

T.C.
ANKARA
9. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/
KARAR NO : 2019/

DAVACI : ---
VEKİLİ : AV. SADİ KAYABAŞI
İhsaniye Mah. Kartallar Sk. Atalay 6 Sit. B Blok No:1 D:3
Nilüfer/BURSA
DAVALI : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ/ANKARA
VEKİLİ : HUK. MÜŞ. Aynı Yerde
DAVANIN ÖZETİ : Yozgat Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olan davacı tarafından, Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Ek 3-6-A maddesinde belirtilen şartı taşımadığından bahisle, Polis Akademisi Başkanlığının 18/04/2018 tarihli onayı ile "Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olamaz" kararı verilerek ilişkisinin kesilmesine ilişkin işlemin iptali istenilmektedir.
SAVUNMANIN ÖZETİ : Yönetmeliklerin ilgili maddelerindeki özel şartları taşımayan davacının dosyasının işlemde kaldırılarak geçici kayıtlı bulunduğu POMEM Müdürlüğünden ilişkisinin kesilmesine yönelik dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 9. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava, Yozgat Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olan davacı tarafından, Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Ek 3-6-A maddesinde belirtilen şartı taşımadığından bahisle, Polis Akademisi Başkanlığının 18/04/2018 tarihli onayı ile "Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olamaz" kararı verilerek ilişkisinin kesilmesine ilişkin işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun, Devlet memurluğuna alınacaklarda aranacak genel ve özel şartlara ilişkin 48. maddesinin birinci fıkrasının (B) alt bendinde, " Kurumların özel kanun veya diğer mevzuatında aranan şartları taşımak." hükmü özel şart olarak belirlenmiştir.

Polis Meslek Eğitim Merkezleri Giriş Yönetmeliği'nin 8. maddesinde "(1) POMEM'lere başvuru yapacak adayların Sağlık Yönetmeliğinde belirtilen şartları taşıması gerektiği düznenilmiş, 17. maddesinde; "(1) POMEM'lere, kesin başarı listesine göre planlanmış asıl adayların geçici kayıtları yapılır. Geçici kayıtları yapılan adayların sağlık kurulu raporları incelenmek üzere Sağlık İşleri Dairesi Başkanlığına gönderilir. İlgili daire başkanlığı inceleme sonucuna göre raporunda eksiklik görülen adayların eksikliklerini tamamlar. Gerekirse öğrenciyi yeniden muayene edebilir veya ettirebilir. Sağlık Yönetmeliğine göre POMEM öğrencisi olup olamayacağına ilişkin karar verir ve bu kararı, gereği yapılmak üzere Başkanlığa bildirir. (2) Sağlık İşleri Dairesi Başkanlığınca "Polis Meslek Eğitim Merkezi Öğrenci Adayı Olamaz" kararı verilen adayların ilişkileri, Başkanlık onayı ile kesilir ve POMEM'lere gereği yapılmak üzere bildirilir. (3) Geçici kayıtlara başvuru, bizzat adayın kendisi tarafından yapılır." hükmüne, 21. maddesinde; "1) Adaylar, intibak eğitiminin herhangi bir aşamasında POMEM Müdürlüğüne yazılı başvuruları ile POMEM'den çıkma isteklerini bildirerek ayrılabilirler. Çıkan adayların geri dönme istekleri kabul edilmez. (2) Sağlık Yönetmeliği hükümleri hariç, POMEM'den çıkarılan adaylar bir daha POMEM giriş sınavlarına başvuruda bulunamazlar. Bu durum, çıkarılan adaylara yazılı olarak tebliğ edilir. (3) 8 inci maddede sayılan nitelikleri taşımadıkları anlaşılan adayların ilişkileri, POMEM Müdürünün teklifi ve Başkanın onayıyla kesilir. (4) POMEM'den çıkan

9. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018

KARAR NO : 2019

veya çıkarılan adaylar, eğitim-öğretimin başlangıcına kadar yapılan masraflardan sorumlu tutulmazlar." hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Hastalık Branşlarının Sınıflandırıldığı, Kulak Burun Boğaz Hastalıkları / Ağız Ve Diş Hastalıkları başlıklı EK 3-6-A maddesinde "*Bu sisteme ait kronik hastalığı, sürekli diyet veya ilaç tedavisiyle kontrol altında tutulmayı gerektirecek bir hastalığı, organ ve sistem fonksiyonlarını etkileyen bir hastalığı, sakatlığı olanlar ile doğuştan (konjenital) veya sonradan (cerrahi-travmatik) organ eksikliği veya organ yokluğu olanlar (aşağıdaki istisnai maddeler hariç) öğrenciliğe kabul edilmezler.*

Bu bölümde ifade edilmemiş tanılarda, kişinin muayenesini yapan ilgili uzman doktor ve sağlık kurulu doktorları, hastalığın seyri ve derinliğini dikkate alarak, bu Yönetmeliğin 21 nci maddesine göre uygun olan dilim için karar verir.

B-C-D dilimlerinde tanımlanan hastalıklar öğrenciliğe engeldir.

1) a) İşlevsel konuşma bozukluğu öğrenciliğe engeldir.

b) Her iki kulakta ayrı ayrı olmak üzere, 20dB'e kadar olan (20dB dahil) işitme kayıpları sağlam kabul edilir.

c) Her iki kulakta ayrı ayrı olmak üzere, 4000 veya 6000 khz frekansta 30dB'e kadar olan (30dB dahil) işitme kayıpları sağlam kabul edilir.

2) a) Zar perforasyonu öğrenciliğe engeldir.

b) Tek veya çift taraflı kulak kepçesi yokluğu öğrenciliğe engeldir.

c) Kronik otit ve kulağın diğer kronik enfeksiyonları öğrenciliğe engeldir.

ç) Mastoidit, kolesteatom öğrenciliğe engeldir.

d) Timpanoskleroz, orta kulak kemikçiklerinde kireçlenme, otoskleroz öğrenciliğe engeldir.

e) İç kulak iltihabı (labirentit) öğrenciliğe engeldir.

f) Vertigo, menier, tinnitus ve kulağın diğer hastalıkları öğrenciliğe engeldir.

3) a) Tonsillektomi sağlam kabul edilir.

b) Rhinoplasti ve septum deviasyonu ameliyatı (nazal pasajın açık olması şartıyla) sağlam kabul edilir.

c) Endoskopik sinüs cerrahisi sağlam kabul edilir.

ç) Timpanoplasti ve miringoplasti ameliyatı (muayene ve odimetri sonucunda tam ve sağlam olmak şartıyla) sağlam kabul edilir.

4) Nefes almayı veya konuşmayı güçleştiren, septum deviasyonları veya diğer burun ve boğaz patolojileri öğrenciliğe engeldir. Ancak başarılı cerrahi ile düzeltilmiş halleri sağlam kabul edilir.

5) a) Ön grup diş eksiklikleri öğrenciliğe engeldir.

b) Ön grup dışındaki 5 ve 5'ten fazla diş eksiklikleri öğrenciliğe engeldir.

Üçüncü büyük azı dişlerinin yokluğu eksiklik olarak değerlendirilmez. Okluzyonda (kapanış) ve fonksiyonda olmayan gömülü dişler ile tedavi edilmemiş mevcut diş kökleri eksik diş kabul edilir.

Sabit protez yada dental implant uygulaması ile eksiklikleri giderilmiş olgular sağlam kabul edilir.

6) a) Alt ve üst dişler arası 6mm'den büyük olan alt çene gerilikleri (retrognati) öğrenciliğe engeldir.

9. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2018/

KARAR NO : 2019/

b) *Alt ve üst dişler arası 3mm'den büyük olan alt çene ilerilikleri (prognati) öğrenciliğe engeldir.*

c) *6mm'den fazla olan open-bite vakaları öğrenciliğe engeldir.*

7) *Çene eklemının hastalıkları, trismus- konstrüksiyon veya ankilozları, kemik iltihapları ve şekil bozuklukları öğrenciliğe engeldir.*" düzenlemesine yer verilmiştir.

Diğer taraftan, 04.08.2003 tarihli ve 25189 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği'nin "Amaç" başlıklı 1. maddesinde;

"Bu Yönetmeliğin amacı, Emniyet Teşkilatının insan kaynağını sağlayan Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı eğitim-öğretim kurumlarına alınacak öğrencilerde, Emniyet Teşkilatına ilk atamalarda, öğrencilikte veya memuriyette hastalanma durumlarında, (Ek ibare: 14/12/2012 - 28497 S.R.G. Yön./1. md.) malullük, vazife malullüğünde idari polisliğe geçişlerde, hizmet sınıfı değişikliklerinde ve atamalarda aranacak sağlık şartlarına ilişkin esas ve usulleri düzenlemektir." hükmüne, "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinin 1. fıkrasında;

"...Sağlık Şartları: Hastalıkların ve yaralanmaların vücuttaki seyrinde geçirdiği safhalarına ve bıraktığı sekellerin derecelerine göre EK-3'de belirlenen Hastalık Branşlarının Sınıflandırılmasındaki A, B, C, D, E dilimlerindeki sağlık durumlarını..." hükmüne, "Polis Meslek Yüksek Okulu ve Polis Meslek Eğitim Merkezine alınacak öğrencilerde aranacak sağlık şartları" başlıklı 9. maddesinde;

(Değişik madde: 14/12/2012 - 28497 S.R.G. Yön./5. md.) ;" Polis Meslek Yüksek Okulu ve Polis Meslek Eğitim Merkezine alınacak öğrencilerde aşağıda belirtilen sağlık şartları aranır: Polis Meslek Yüksek Okuluna ve Polis Meslek Eğitim Merkezine alınacak öğrenci adaylarında, EK-3'de belirtilen hastalık branşlarının sınıflandırılmasındaki A dilimi sağlık şartları aranır. Polis Meslek Yüksek Okulu ve Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlüğünce aday öğrencilere sağlık kurulu raporları okulun/eğitim merkezinin denetim ve gözetiminde tam teşekküllü hastanelerden aldırılır ve 10 uncu madde hükümlerine göre işlem yapılır." hükmüne, "Öğrenci Adaylarının Raporlarının Değerlendirilmesi" başlıklı 10. maddesinde;

(Değişik madde: 14/12/2012 - 28497 S.R.G. Yön./6. md.); "...b) Hastanelerce düzenlenmiş sağlık kurulu raporu birinci fıkra hükmü kapsamında incelenir, uygun olması halinde aday hakkında "Öğrenci Olur" şeklinde kesin karar verilir...Daire Başkanlığı Komisyonu tarafından yapılan inceleme sonucunda aday hakkındaki kesin karar kişinin, inceleme tarihindeki mevcut sağlık durumuna göre verilir. A sağlık diliminde yer alarak sekelsiz iyileşmesi halinde öğrenciliğe engel olmayan operasyon ve tedavilerin bu tarihten önce yapılarak tam şifa bulmuş şekilde neticelenmesi gerekmektedir. Bu tür tedavi ve operasyonlar için inceleme tarihinden sonra hiçbir şekilde süre verilmez. Komisyon kararları oy birliği ile alınır ve alınan kararlar kesindir. Komisyon kararlarına itiraz kabul edilmez..." hükmüne yer verilmiş, anılan yönetmeliğin Hastalık Branşlarının Sınıflandırıldığı, Hastalık Branşlarının Sınıflandırıldığı, Kulak, Burun, Boğaz, Ağız Ve Diş Hastalıkları başlıklı EK 3-III-A maddesinde ise "Tam ve sağlam olacaktır. Bu siteme ait konjenital anomali, kronik ve ilerleyici hastalığı bulunmayacaktır. İşlevsel konuşma bozukluğu olmayacaktır.(Ek cümle:RG-14/12/2012-28497) Her iki kulakta ayrı ayrı 25 dB'e kadar olan (25 dB dahil) işitme kayıpları normal kabul edilir.

Ancak;

1) (Değişik:RG-27/10/2010-27742) Eşkal belirleyici olmak (1) kaydıyla alt ve üst dişler arasında 6 mm ye kadar olan alt çene gerilikleri, (retrognatileri) 3 mm. ye kadar olan

9. İDARE MAHKEMESİ**ESAS NO** : 2018/**KARAR NO** : 2019/

alt çene ilerilikleri (prognatileri) ve 6 mm den fazla olan, open-bite vakaları öğrenciliğe kabul edilmez. Ancak ortodontik tedaviye başlamış ve tedavisi devam edenler öğrenciliğe kabul edilir.

2) (Bu madde Danıştay Sekizinci Dairesi'nin 25.05.2011 tarih, Esas No:2011/8314 ve Karar No:2011/2854 sayılı kararı ile iptal edilmiştir.)

3) (Değişik:RG-27/10/2010-27742) Eksiklikleri sabit protez ya da dental implant uygulaması ile rehabilite edilmemiş olgularda ise ön grup dışındaki 5 ten az diş eksiklikleri öğrenciliğe kabul edilir. 5 ve 5 ten fazla diş eksikleri kabul edilmez. Üçüncü büyük azı dişlerin yokluğu eksiklik olarak değerlendirilmez, Okluzyonda (Kapanış) ve fonksiyonda olmayan gömülü dişler ile tedavi edilmemiş mevcut diş kökleri eksik diş kabul edilir.

4) Tonsillektomi, septum deviasyonu ve rinoplasti ameliyatı geçirmiş olanlar ile muayene ve odimetrik tetkikle tam ve sağlam olduğu tespit edilmesi koşuluyla timpanoplasti ve miringoplasti ameliyatı olanlar,

5) Nefes alma ve konuşmayı güçleştirmeyen septum deviasyonları, öğrenciliğe kabul edilir." hükümlerine yer ver verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; 20 Mayıs-08 Haziran 2017 tarihleri arasında yapılan sınavda başarılı olmasına müteakip davacının Yozgat Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlüğüne 21. dönemde geçici kaydının yapıldığı, davacıya ait Yozgat Şehir Hastanesi Başhekimliğinden aldırılan 09.03.2018 tarih ve 1158 sayılı sağlık kurulu raporunun "KBB" hanesinde "Sol kulak 6 khz65 db, sağ kulak 4 khz 45 db, sağ kulak 6 khz 55 db, sol kulak 4 khz" ifadesine, "karar" hanesinde "öğrenci olamaz" kararının yer aldığı, söz konusu raporun Polis Akademisi Başkanlığı Sağlık İşleri Dairesi Başkanlığı Sağlık Komisyonunca incelenmesi neticesinde davacının Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Ek-3-6-A maddesine göre polis meslek eğitim merkezi öğrencisi olamayacağına karar verildiği, Polis Akademisi Başkanlığının 18.04.2018 tarihli Olur'uyla Polis Meslek Eğitim Merkezi Giriş Yönetmeliği'nin 17. maddesi gereğince davacının dosyasının işlemten kaldırılarak Yozgat Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlüğünden ilişkisinin kesilmesine karar verilmesi üzerine de görülmekte olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Olayda, Mahkememizin 14.06.2018 tarihli ara kararıyla davacının ilişkisinin kesildiği tarihte yürürlükte bulunan Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği uyarınca davacının Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olup olamayacağının hakem hastane olarak belirlenen Ankara Numune Eğitim ve Araştırma Hastanesinden sorulduğu, hastanede yapılan tetkik ve muayene sonucu düzenlenen 01.08.2017 tarih ve 11068 sayılı sağlık kurulu raporunun "karar" hanesinde aynen "Bilateral timpan membran intakt.Septum sağa seviye yüksek frekanslarda işitme kaybı.6000 Hz'de Sol:60 dB,sağ:65dB Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği Ek3 6 A-4 maddesine girer(Nefes almayı güçleştiren septum deviasyonu)İşitme kaybı Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği 6 A-C maddesinde normal olarak belirtilenden fazladır. Polis Okulu Meslek Eğitim Merkezi Öğrencisi Olamaz." kararına varıldığının belirtildiği, Mahkememizin 24.04.2019 tarihli ara kararıyla davacının 03/01/2018 tarih ve 30290 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe konulan Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği uyarınca Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olup olamayacağının hakem hastane olarak belirlenen Hacettepe Üniversitesi Tıp Fakültesi Hastanesinden sorulduğu, hastanede yapılan tetkik ve muayene sonucu düzenlenen 16.05.2019 tarih ve A:1711900 sayılı sağlık kurulu raporunda aynen "Hastanın yapılan muayenesinde her iki dış kulak yolunun normal olduğu görülmüştür. 16.05.2019 tarihinde yapılan odyolojik test sonucunda, bilateral işitmesi normal olmakla birlikte, yüksek

T.C.
ANKARA
9. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/
KARAR NO : 2019/

frekanslara doğru düşüş gözlenmiştir. İşitme eşikleri sağ:0,5 kHz: 0 dB, 1kHz>10 dB, 2kHz: 5 dB, 4 kHz: 25 dB, 6 kHz: 55 dB, 8 kHz: 50dB. Sol:0,5 kHz: 0 dB, 1 kHz: -10 dB, 2 kHz: 5 dB, 4 kHz: 25 dB, 6 kHz: 60 dB, 8 kHz: 50 dB olarak izlenmiştir. Yapılan tetkik sonucuna göre 04.08.2003 tarih ve 25189 sayılı Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Ek-III-B-C-D maddesine göre Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olabilir. 03.01.2018 tarih ve 30290 sayılı Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliğinin Ek-3-6/B maddesine göre Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olamaz." kararına varıldığıının belirtildiği görülmektedir.

Bu durumda, dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği uyarınca davacının Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olamayacağı açık ise de, hakem hastane olarak belirlenen Hacettepe Üniversitesi Tıp Fakültesi Hastanesinin 16.05.2019 tarih ve A:1711900 sayılı sağlık kurulu raporunda davacının 04.08.2003 tarihli ve 25189 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe konulan Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği uyarınca Polis Meslek Eğitim Merkezi öğrencisi olabileceğinin belirtildiği anlaşıldığından, davacının POMEM'e başvurduğu tarihte yürürlükte olan 04.08.2003 tarihli ve 25189 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Emniyet Teşkilatı Sağlık Şartları Yönetmeliği uyarınca davacının Yozgat Polis Meslek Eğitim Merkezi Müdürlüğünden sağlık şartları nedeniyle ilişkisinin kesilmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, davacının adli yardım istemi kabul edildiğinden dava açılırken alınamayan aşağıda dökümü gösterilen yargılama giderinin davada haksız çıkan davalı idare üzerinde bırakılmasına, davalı idare harçtan muaf olduğundan 35,90.-TL başvurma harcı, 35,90.-TL karar harcı ile 59,10-TL yürütmenin durdurulması harcının tahsili için müzekkere yazılmamasına, davalı idare harçtan muaf olmakla birlikte posta giderinden muaf olmadığından, resmi posta giderinden harcanan 167,40.-TL posta giderinin davalı idareden tahsili için **müzekkere yazılmasına**, adli yardım istemi kabul edilmesine rağmen davacı tarafından yatırılan 98,10-TL yürütmenin durdurulması itiraz harcı, 5,20-TL vekalet harcı ile 18,50-TL posta avansının ve AAÜT uyarınca belirlenen 1.362,00-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, kararın tebliğinden itibaren (30) gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu açık olmak üzere, 21/06/2019 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

BAŞKAN VEKİLİ

Üye

Üye

YARGILAMA GİDERLERİ		
Başvurma Harcı :	35,90 TL	
Karar Harcı :	35,90 TL	
YD Harcı :	59,10 TL	
YD İtiraz Harcı :	98,10 TL	
Vekalet Harcı :	5,20 TL	
Posta Gideri :	185,90 TL	
TOPLAM :	421,10 TL	